

# TERRITORIOS DE REIVINDICACIÓN: ASENTAMIENTOS INFORMALES EN RESISTENCIA, ARGENTINA

*CLAIM TERRITORIES: INFORMAL SETTLEMENTS IN RESISTENCIA, ARGENTINA*

**MARÍA ANDREA BENITEZ**

## RESUMEN

El artículo presenta la problemática de los asentamientos informales en la ciudad de Resistencia, Chaco, al nordeste de Argentina, los cuales han adquirido desde fines de los 90 rasgos de organización físico espacial y socio organizativas particulares, que los diferencian de las tradicionales “villas de emergencia” de los años 60-70. De todos estos rasgos, la característica más sobresaliente es la condición de reivindicación de la inclusión de las familias ocupantes en la estructura urbana, que otorga una nueva politicidad a estos asentamientos, en su diálogo con la ciudad formal. El enfoque teórico es el de la producción social del espacio. Partimos de una concepción que entiende el territorio y el hábitat como resultado de complejos procesos de disputa entre actores sociales asimétricos. El estudio de base del presente artículo es predominantemente cualitativo: se busca comprender las transformaciones señaladas en la producción del hábitat informal en la ciudad de Resistencia; indagar en el sentido que los ocupantes informales de tierra le otorgaron a su práctica de resolución habitacional, mediante una aproximación etnográfica en asentamientos de la ciudad; entrevistas a técnicos y funcionarios estatales, y representantes de los propietarios de terrenos (agentes inmobiliarios); asimismo, se analizó material de la prensa local, junto con documentos oficiales. Este abordaje se complementó con información secundaria, que contribuye a ponderar la magnitud de las ocupaciones informales de terrenos vacantes en los últimos 20 años, en Resistencia. La persistencia en hechos de ocupación ilegal es un indicador de la insuficiente eficacia de las políticas urbanas para resolver la generación de nuevos asentamientos, como también para regularizar y brindar soluciones habitacionales adecuadas.

**PALABRAS CLAVE:** Asentamientos informales. Políticas urbanas. Politicidad.

## ABSTRACT

*The article presents the problem of informal settlements in the city of Resistencia, Chaco, northeast of Argentina, which since the late 1990s have acquired particular spatial, socio-organizational and physical organization features, all of which differentiate them from the traditional villages of emergency of the years 60's-70's. Among all these features, the most outstanding is the condition of vindication to include the*



*occupying families into the urban structure, so as to enable a new politiccity to these settlements in their dialogue with the formal city. The theoretical approach is that of the social production of space. We start from a conception that understands territory and habitat as the results of complex processes of dispute between asymmetrical social actors. The basic study of this article is predominantly qualitative: it seeks to understand the transformations observed in the production of informal habitat, in Resistencia, in order to investigate the meaning that informal land occupants gave to their solution to their housing problems. This required an ethnographic approach to settlements in the city, and interviews with technicians, state officials, and representatives of land owners (real estate agents), as well as the analysis of material from the local press and official documents. This approach was complemented with secondary information, which contributes to the weighting of the magnitude of informal occupations of vacant land in the last 20 years in Resistencia. The persistence of the occurrence of illegal occupations is also an indicator of the poor effectiveness of urban policies to solve the sprouting of new settlements, as well as to regularize and provide adequate housing solutions.*

**KEYWORDS:** *Informal settlements. Urban policies. Politicity.*

## INTRODUCCIÓN

Este artículo está informado en el seguimiento de los procesos de conformación y las transformaciones que fueron atravesando los asentamientos informales en la ciudad de Resistencia, en el nordeste de Argentina. Investigación que inicié cuando los asentamientos adquirieron un patrón de producción novedoso, como estrategia de resolución del hábitat de los pobres urbanos en la ciudad de Resistencia<sup>1</sup>.

Un estudio de casos de ocupaciones ilegales de tierra permitió describirlos como una configuración socio espacial específica, a partir del análisis de las formas de disposición espacial, aspectos socio organizativos, y discursos respecto de los asentamientos y sus residentes. Este estudio tuvo como caso más significativo la ocupación de un predio denominado La Rubita, en 1997, protagonizada por aproximadamente 500 familias, que alcanzó gran repercusión en los medios y constituyó un punto de inflexión que diferenciaría las sucesivas tomas de tierra urbana, de las tradicionales villas de la ciudad (villas miseria, o villas de emergencia) (BENÍTEZ, 2000).

Los asentamientos constituyen una de las diferentes estrategias de resolución del hábitat desplegadas por los estratos sociales más pobres en la ciudad, que no pueden acceder a la resolución de sus condiciones de hábitat a través del mercado, y se movilizan para construir una interlocución con el Estado, y otros agentes del campo urbano, para resolver sus condiciones de hábitat y supervivencia. Su principal rasgo es la organización de los colectivos sociales que producen la ocupación de tierra. Estas organizaciones buscan una solución habitacional y reconocimiento de su existencia social.

Más allá de los diferentes perfiles y trayectorias, la organización de los grupos de familias que ocupan la tierra y reclaman luego la regularización dominial a su favor, expresan un proceso de politización de la pobreza urbana producto de una conflictividad social a un nivel político más amplio, que involucra a otros agentes y fracciones sociales y que expresa una crisis de integración social.

En coincidencia con otros autores, como Svampa y Pereyra (2003) Merklen (2005) entendemos que los asentamientos constituyeron — a fines de los 90 y en los primeros años de la década del 2000 —, un elemento del repertorio de una nueva politicidad de los sectores pobres urbanos (junto al piquete, los saqueos, y los estallidos populares) y una expresión de la voluntad popular de reconstruir los lazos perdidos con los procesos de desafiliación que produjeron las políticas de los 90.

Por esos años, los indicadores sociales mostraban condiciones sociales regresivas para el área metropolitana del Gran Resistencia. En 2001 la tasa de desocupación alcanzó el 16%, el índice de necesidades básicas insatisfechas midió el 18,4%, los hogares con hacinamiento crítico alcanzaban el 7,4%, las viviendas particulares deficitarias alcanzaron el 37,1% y los hogares con régimen de tenencia irregular de la vivienda midieron el 23,1% (INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS, 2001).

Para 2010 la tasa de desocupación alcanzó el 6,4%, el índice de necesidades básicas insatisfechas midió el 11,3%, los hogares con hacinamiento crítico alcanzaban el 5,2%, las viviendas particulares deficitarias alcanzaron el 21,3% y los hogares con régimen de tenencia irregular de la vivienda midieron el 18,6% (INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS, 2010).

Pese a una mejora en las condiciones generales de vida entre 2004 y 2015, aproximadamente, persisten núcleos de pobreza que aún no se han podido revertir. De manera que las ocupaciones informales continúan siendo desde hace 20 años la estrategia que adoptan las clases desfavorecidas para reivindicar su derecho a la ciudad.

Las estrategias de resolución habitacional de los distintos grupos sociales deben comprenderse en su mutua vinculación. Estas estrategias se han ido reconfigurando con el paso del tiempo en consonancia con procesos políticos y económicos y de implementación de políticas sociales económicas y habitacionales diversas en la última década. Muchas de estas estrategias expresan resistencias a las desigualdades, y reclamos de restitución de derechos, como es el caso de los asentamientos originados en ocupaciones informales.

A fines de los 90, se detectó un nuevo patrón de producción de la urbanización informal que se diferenciaba de las “villas” más tradicionales que conformaban la periferia de la ciudad de Resistencia, producidas en forma paulatina (a lo largo de muchos años), y con una organización espacial irregular.

Las villas de emergencia se caracterizaban por la ocupación de tierras fiscales, principalmente, los ocupantes no realizaban reivindicaciones por la regularización

dominial de los terrenos, por otra parte, la organización territorial es aleatoria, por agregación de lotes irregulares.

En cambio, los “asentamientos” presentaban rasgos de organización espacial y socio organizativas específicas<sup>2</sup> (BENITEZ, 2003; PRATESI, 2009). Por esa época, también es posible situar el inicio de un proceso de generación masiva de asentamientos que reconfiguró la periferia de la ciudad (BARRETO *et al.*, 2014).

En el aspecto físico espacial, los asentamientos se caracterizaron por haberse instalado en terrenos mayoritariamente de propietarios privados (terrenos privados en desuso), áreas intersticiales localizadas en cercanía a infraestructura urbana; pero, lo más distintivo, (a diferencia de las antiguas villas) fue que la ocupación de los predios se realizó subdividiendo los terrenos ocupados con tendencia a una organización territorial regular; es decir, las familias ocupantes se organizaron en el espacio, distribuyendo el terreno en lotes de dimensiones aproximadamente iguales para todos. Rudimentariamente, reprodujeron una lógica de parcela demarcada con un trazado regular, propia de un loteo planificado, en un intento explícito de diferenciación de la tradicional imagen de la “villa miseria” para constituir un “barrio” (BENÍTEZ, 2000; CRAVINO, 2009), por un lado, para quitarse los estigmas vinculados con la informalidad (GUBER, 1984) y por otro, para facilitar las intervenciones de regularización física (trazado de calles, instalación de infraestructura básica).

Otro rasgo peculiar de estos asentamientos es la instalación en el terreno en forma masiva y repentina de las familias<sup>3</sup>. y su organización para impedir el desalojo, demandar la expropiación del terreno ocupado y posterior regularización dominial y consolidar así el asentamiento en términos de infraestructura, servicios y equipamiento etc.; es decir, la organización de los ocupantes.

Este proceso de generación de ocupaciones ilegales y formación de asentamientos se ha mantenido hasta el presente, y según la capacidad organizativa y reivindicativa de los ocupantes, y la relación de sus referentes con el poder político, ha logrado imponer en la agenda urbana sus demandas, además de ser objeto de implementación de intervenciones de regularización física, dominial etc., con distintos niveles de concreción y eficacia en su integración urbana.

Las villas tenían como contexto un modelo económico de industrialización (en los 60 y 70) y sus ocupantes, la ilusión de precariedad habitacional transitoria por la expectativa de inserción plena; en cambio, los “asentamientos” proliferaron en un contexto de exclusión laboral y social que dejaron como saldo las políticas neoliberales de los 90.

Villas y asentamientos constituyen la expresión más crítica de la precariedad habitacional: incluyendo aspectos de dominio irregular, escasa o nula infraestructura urbana, deficitario acceso a equipamiento urbano y social y sede de hogares con precaria inserción en el mercado laboral. Pero el rasgo organizativo y la politicidad implicada en la producción de los asentamientos producidos en los últimos veinte años es el aspecto que los

tornan un objeto privilegiado de investigación urbana, y que nos conducen a comprender los asentamientos como territorios de reivindicación.

Su producción importa una particular articulación entre agentes sociales: entre ocupantes, y de los ocupantes con los propietarios de los terrenos ocupados, habitantes de los barrios vecinos al asentamiento, organizaciones sociales y políticas, técnicos, gobernantes, políticos etc.

A pesar de la dificultad para cuantificar la población que vive en la informalidad, por la gran dinámica de cambios de residencia que tienen las familias que residen en los asentamientos, estimaciones realizadas por métodos indirectos de medición<sup>4</sup>, indican que los hogares que residen en villas y asentamientos en el Área Metropolitana del Gran Resistencia, alcanza el 25% (BARRETO *et al.*, 2014).

### **DISTINTOS ABORDAJES DE UNA PROBLEMÁTICA QUE PERSISTE**

El hábitat informal fue abordado como un fenómeno vinculado con el crecimiento de las grandes metrópolis desde los años 60 y 80, y han sido estudiadas tanto desde las distintas miradas sobre el desarrollo, la pobreza / marginalidad (PORTES, 1964; QUIJANO, 1973; GERMANI, 1976; NUN, 2001), como desde la perspectiva del crecimiento urbano (HARDOY & SATTERWAITE, 1987; CASTELLS, 1988; DUHAU, 1998; CLICHEVSKY, 2003).

En América Latina, en los años 60 y 70 se tematizó la pobreza urbana, centrando los estudios en la marginalidad desde distintas perspectivas y escalas en el marco del intenso crecimiento de las ciudades, sede de industrias y la generación de las “villas miseria”, “callampas”, “favelas”, “pobladas”, “campamentos”, “barrios de rancho” etc. Esta categorización contribuyó a dar cuenta de los efectos negativos de los procesos de industrialización que se habían consolidado en las grandes ciudades (NUN, 2001). En la mayoría de los estudios las causas de la formación de los asentamientos precarios estaban asociadas con la migración de la población rural.

En Argentina, Germani (1976) desde una posición culturalista, describió la marginalidad como “la falta de participación en la vida económica y cultural” debido a “percepción de inferioridad” vinculada con condición étnica, de sobreexplotación o de carencia de acceso a derechos. Por su parte, la línea denominada situacionista<sup>5</sup> postulaba que los valores y prácticas de los pobres son respuestas racionales de los individuos a las oportunidades objetivas que caracterizan su contexto existencial. Estos posicionamientos marcaron fuertemente la perspectiva de abordaje analítico del hábitat informal y las acciones al respecto.

Para el marxismo, en cambio, la marginalidad (concepto que surge para explicar las condiciones de vida de los pobres urbanos) debe analizarse incorporando la lógica de acumulación capitalista y su especificidad en América Latina. Dentro de esta perspectiva, una línea explicaba la marginalidad como funcional al modo de acumulación (CARDOSO & FALETTO, 2003). Otra línea señalaba que el capitalismo periférico (desigual y combinado)

produciría sectores no funcionales que fueron denominados masa marginal (NUN, 2001) o polo marginal (QUIJANO, 1973), y que constituye población sobrante.

En los 70 aparecen concepciones opuestas a la visión culturalista de la pobreza como apatía y pasividad, que enfatizan la creatividad de los pobres para resolver sus problemas de supervivencia (LOMNITZ, 1978), y otra vinculada con el potencial transformador de la situación de pobreza (FEIJOÓ, 1990).

En la misma época, pero con un enfoque económico, surge el concepto de informalidad para designar las actividades residuales o fuera de las leyes laborales o formas de producción no enteramente capitalistas, por oposición a un sector formal. No se asocia a la cultura sino al trabajo, se encuadra en los análisis de la política macroeconómica y de regulación del mercado. Desde el marxismo se enfatizaban en las relaciones de producción y la informalidad incluía actividades diferentes a la acumulación capitalista o semi asalariada (PORTES, 1964). Otros autores como De Soto (1986) enfatizaban el exceso de regulaciones estatales.

La agudización de las condiciones de pobreza de la mayoría de la población en América Latina — producto de la implementación de las políticas neoliberales y los ajustes estructurales<sup>6</sup> —, puso nuevamente en el centro de la escena intelectual y política a la pobreza, pero en los primeros años 2000, es la noción de exclusión (CASTEL, 1997) la que se adopta para describir las condiciones de quienes quedan afuera del mercado laboral, por las devastadoras consecuencias sociales de la implementación de las políticas sugeridas por el consenso Washington (TORRADO, 2004).

Un poco más avanzada la primera década del 2000, se consolidaron las críticas a ese modelo neoliberal y se prefiguró la orientación hacia un nuevo desarrollismo, y el retorno a políticas de redistribución, que debió reparar aquellas consecuencias. Desde el ámbito activista e intelectual, se tematizó la desigualdad, concepto que incluye las asimetrías materiales, de clase, y las diferencias identitarias, proveyendo una forma de interpretación del doble carácter de lo social: las relaciones estructurales y las construcciones subjetivas (FRASER, 1996; RAPISARDI, 2003).

En el campo urbano, el modelo tradicional “centro-periferia” para describir la ciudad latinoamericana varió por la crisis del fordismo periférico y el pasaje a la economía financiera; se detectan nuevas formas de segregación urbana en la ciudad consolidada (SANTOS, 1993). Se desarrolla una mirada ya no centrada en enclaves de pobreza (villas y asentamientos informales, guetos, favelas) o enclaves de riqueza (barrios cerrados), explicados como procesos de segregación espacial de las clases en el espacio urbano, sino considerando la dualidad (BORJA & CASTELLS, 1998) y sus consecuencias de fragmentación: desintegración social y desarticulación urbana (PREVOT-SHAPIRA & CATTANEO PINEDO, 2008).

Según Sassen (2010), a principios del siglo XX la ciudad era el acercamiento a la industria, mercados, sindicalización, vida política, ampliación de derechos, pero devino

espacio burocrático y rutinario (expresado en la implementación del *zoning*) y, sobre el fin del siglo XX, adquirió una dinámica signada por la economía global y sus consecuencias: exclusiones y crisis sociales.

Ello se expresa en una transformación de las formas de integración en la ciudad y en el territorio, caracterizada por apropiaciones disgregantes, consecuencia de economías urbanas y redes y flujos, a la cual contribuyen un accionar público segmentado y desarticulado (PREVOT-SHAPIRA & CATTANEO PINEDO, 2008).

La noción de la fragmentación urbana describe procesos de diferenciación de las clases sociales en el espacio urbano, así como la ruptura de las relaciones entre los grupos de diferente nivel socioeconómico, ocurridos con mucha intensidad en el contexto latinoamericano durante el predominio de las políticas neoliberales y que continuaron en la etapa desarrollista reciente. Expresa en distintas dimensiones la progresiva emergencia de procesos de diferenciación espacial de las clases y grupos sociales, así como la ruptura de las relaciones entre los grupos de diferente nivel socioeconómico (BARRETO *et al.*, 2014).

Asistimos a una fase del desarrollo de las ciudades latinoamericanas, marcada por la diferenciación de las zonas pobres y de las zonas acomodadas, con fronteras muy marcadas, percibiéndose procesos de micro-fragmentación en la escala de la manzana, del barrio y el municipio. La fragmentación se impone como la forma en que se gestiona la desigualdad de clase y la diferencia identitaria.

La ciudad fragmentada tiene una base económica igualmente desarticulada que contiene economías locales ancladas a la informalidad y flujos financieros globales. Acción pública desarticulada en respuesta a la demanda social y presión corporativa y escasamente orientada por procesos de planificación integral, una dinámica de mercado de suelo débilmente regulada por el poder del Estado, y las prácticas de la acción colectiva de las clases populares, han configurado una ciudad de discontinuidades que se refuerzan con fronteras materiales y simbólicas, bajo la influencia de un sistema político con marcado sesgo clientelar, en el marco del cual el control de las cuestiones urbanas constituye un recurso político.

Estas condiciones inciden y retroalimentan la construcción de sentidos, en los significados otorgados por las personas a las relaciones y la cotidianidad, ya que la configuración del territorio que se materializa físicamente, resulta de complejos procesos de contiendas entre actores sociales asimétricos, en donde generalmente el enfoque sobre los problemas urbano-habitacionales y su estrategia de solución — legitimados por la intervención estatal —, están sesgadas a favor de las auto-interpretaciones y los intereses de los grupos sociales dominantes, en detrimento de los grupos subordinados.

Los estudios de base de este artículo asumen una concepción estructural que concibe la ciudad como una construcción social, adscribiendo la teoría social crítica, tradición de estudios de análisis urbano de base marxista, tributarios de la escuela estructuralista francesa desde los años 60 y que se han continuado en la geografía social, el

urbanismo y la sociología urbana (CASTELLS, 1988). El estudio de los asentamientos que aquí se presenta se inscribe en esta línea: reconoce las condiciones objetivas externas y la forma como los sujetos sociales incorporan estas condiciones y son atravesados por ellas (BOURDIEU, 2001; WAQUANT, 2002). Así mismo, se parte del reconocimiento de la necesidad de incorporar la dimensión histórica al análisis de las relaciones sociales. Como lo señala Signorelli (1999), la antropología de la ciudad parte de interrogarse acerca de cómo participan las ciudades en los procesos de producción y reproducción de la condición humana.

Para comprender cómo impactó en la vida urbana de Resistencia la expansión de las ocupaciones de tierra y la emergencia del ocupante como sujeto productor y emergente de estos procesos, las transformaciones que sufrieron los procesos de ocupación de tierra, fue necesario recurrir principalmente a la observación densa de la vida urbana (procesos de residencia, trabajo, consumo, políticos, festivos) y los conflictos que la recorren, y las relaciones de poder que estructuran la apropiación del espacio y la vida social como así también censos y estadísticas.

## CARACTERIZACIÓN DE RESISTENCIA

Resistencia es la ciudad capital de la provincia del Chaco y está localizada al NE argentino. Fundada en 1878, fue poblada en gran medida por las corrientes inmigratorias promovidas por las políticas nacionales de población del territorio de principios de siglo XX, combina descendientes de población originaria (*gom*), inmigrantes europeos y criollos. Junto a los municipios de Fontana, Puerto Vilelas, y Puerto Barranqueras, conforma el Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR), conglomerado urbano que alcanza una población de 385.726 habitantes. Resistencia concentra la mayor parte de la población del AMGR; en 2010 (último censo oficial) tenía 290.723 habitantes, equivalentes al 75,4% del total de la población de esta área metropolitana.

El crecimiento de esta Área Metropolitana se dio primero en forma lineal entre los cauces (interfluvio) del río Negro y el riacho Arazá en sus desembocaduras al río Paraná, ocupando esta planicie de inundación. A medida que el crecimiento urbano se extendió — también a lo ancho —, avanzó sobre su sistema lacustre, hasta cubrir y ocupar numerosas lagunas, meandros y parte del cauce del riacho Arazá, el cual fue parcialmente canalizado.

El AMGR se encuentra protegido desde hace algunos años por un sistema de defensa contra las inundaciones, compuesto por terraplenes, canales, diques y estaciones de bombeo, conformando un recinto de seguridad que defiende a la ciudad del crecimiento de los ríos y permite que se evacúe el agua que se acumula por lluvia dentro del mismo. Pero la urbanización fue progresivamente desbordando el área defendida.

El crecimiento de esta ciudad fue consecuencia, en las primeras décadas del siglo XX, de la expansión de la producción y la incorporación exitosa de los productos en el mercado internacional. A partir de la década del 40, la crisis en la producción de tanino que se

profundiza desde mediados de los 50, revirtió la situación y la expansión urbana del Área Metropolitana del Gran Resistencia fue producto de la migración de población rural expulsada de la producción agrícola. Al principio, esta población se incorporó a la economía urbana: en parte a la producción industrial y comercial mayorista<sup>7</sup> y en parte a la actividad terciaria — administrativa y servicios —, por ser Resistencia sede del gobierno provincial.

En el período 1946-1955 se generó un proceso de transformación de la materia prima (con la instalación de aceiteras, hilanderías etc.) y la creación del Banco Hipotecario Nacional que opera estimulando crediticiamente el uso residencial del loteo privado (BENITEZ & SOBOL, 2010). De manera que en esta época es predominante la consolidación de la trama más regular de la ciudad, característica de la zona céntrica, en torno de la plaza central. Desde entonces el crecimiento del AMGR es producto de las sucesivas crisis económicas, muy asociadas a la crisis y las transformaciones de la producción agrícola (mecanización del agro), que determinaron una fuerte expulsión de población rural hacia los centros urbanos y agravadas periódicamente por las crisis derivadas de las inundaciones por crecida de los ríos Paraná y Paraguay y, con más frecuencia, por lluvias. Hasta 1960, la urbanización de Resistencia se caracterizó por un crecimiento poblacional lento, la implantación de las vías del ferrocarril en conexión con la infraestructura portuaria en forma lineal en el sentido NO-SE. En este contexto, Resistencia se extendió más hacia los cuatro puntos cardinales, pero fuertemente condicionada por los límites naturales: el río Negro y su sistema lacustre, al norte y el río Arazá, al sur (ALCALÁ PALLINI, 2007).

En la década del 70 y 80 se fue consolidando la conurbación entre municipios del AMGR. Comenzó la expansión de Resistencia hacia el suroeste con la construcción de grandes conjuntos habitacionales públicos de media densidad (de hasta 1.000 viviendas cada uno) impulsados por el Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV). Estos conjuntos fueron ubicados por entonces alejados del área urbanizada al sur y suroeste del municipio de Resistencia, dejando tierras vacantes intersticiales, sobre las que se extendieron nexos de infraestructuras que favorecieron luego el loteo privado de tierras aptas y la ocupación informal de tierras no aptas (ALCALÁ PALLINI, 2007; BARRETO *et al.*, 2014).

En esta época se consolidó la convivencia de las tres formas predominantes de ocupación del suelo: la promovida por la construcción de viviendas estatales, la promoción de loteos a través del mercado y el hábitat informal y la conformación de villas y asentamientos. Entre 1977 y 1980 se inició un conjunto de obras infraestructurales — el trazado del terraplén de defensas sobre el río Negro, un dique regulador del río Negro y un puente sobre el río Negro —, que contribuyeron a la expansión hacia el Norte. Por otra parte, el entubamiento del río Arazá para la radicación de uno de los conjuntos habitacionales estatales más grandes favoreció la expansión hacia el sur.

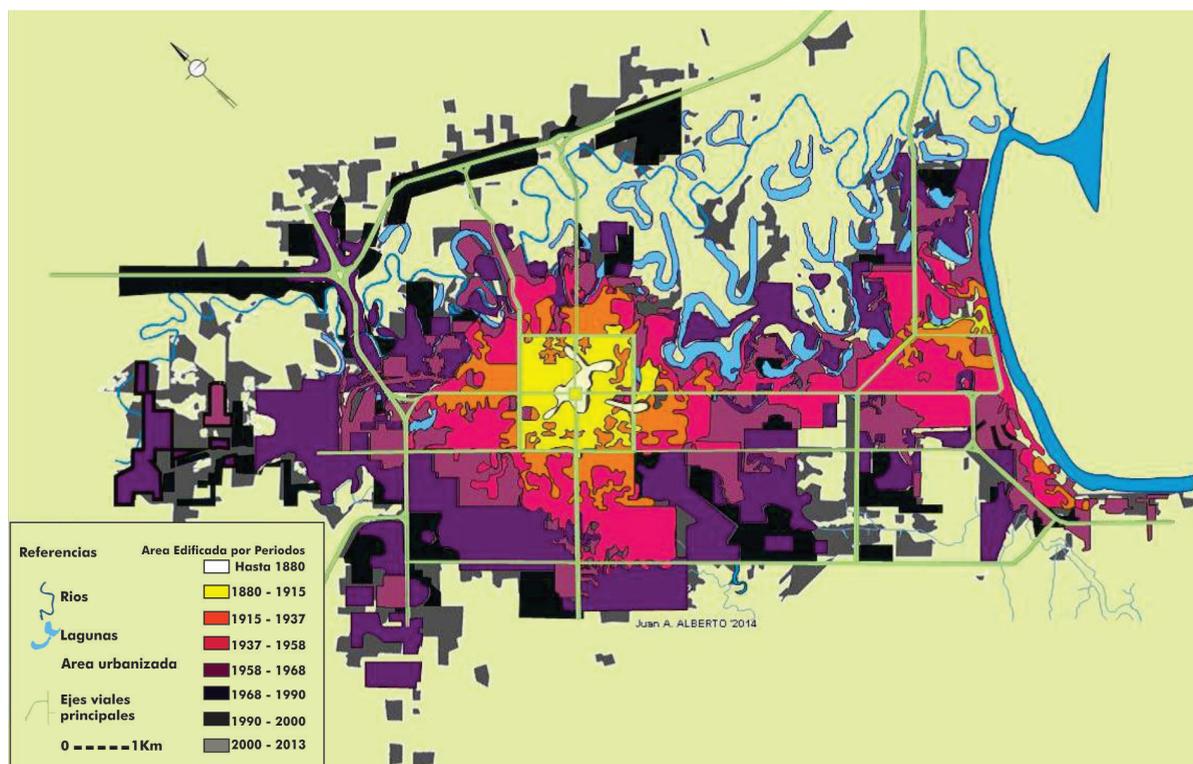
Desde 1990, la concurrencia de crisis económicas traccionadas por la implementación de políticas de ajuste neoliberal (TORRADO, 2004), la reversión del sistema de

inversión pública en desmedro de infraestructura y énfasis en la producción de vivienda, o partes de vivienda, redundaron en el incremento de las ocupaciones informales y formación de asentamientos precarios y la profundización de la segregación socio espacial, consolidando el área norte como sede de residencia de los sectores medio alto y el sur como sede residencial de los sectores más bajos.

Según Alcalá Pallini (2007), en esta época se observa una gran dispersión en las localizaciones y tendencias de crecimiento urbano del AMGR (Figura 1).

Una inundación muy grave en 1998 generó una norma de restricción al uso de suelo por vulnerabilidad hídrica. Esta norma tuvo efectos sobre la expansión en el sentido de que al priorizar niveles (cotas) y no infraestructura y urbanización, profundizó la tendencia a la urbanización en sitios alejados y muchas veces con escasos nexos de conectividad.

Sobre todo, el período comprendido entre finales de los 90 y los primeros años 2000 se caracterizó por conflictos por ocupaciones informales de terrenos privados y la conformación de asentamientos (con un patrón de instalación caracterizado por la masividad de familias, la regularidad en la distribución de las porciones de tierra entre los ocupantes y la organización de los ocupantes para la demanda de regularización dominial). Una de las formas de resolver la conflictividad social que significaba este reclamo — ineficaces por la dificultad para concretarlas —, fue la aprobación de leyes de expropiación de los predios



**FIGURA 1** — Crecimiento de la mancha urbana de Resistencia.

Fuente: Alberto (2014).

ocupados a sus propietarios para su posterior traspaso a los ocupantes, previo pago por parte del Estado a los propietarios<sup>8</sup>.

En 2004 la conclusión del sistema de defensas definitivo habilitó la tendencia de urbanización hacia el norte. En el período intercensal, los años 2001 y 2010 se evidenciaron cambios demográficos y socioeconómicos que se sostuvieron hasta 2015. Composición de los hogares hacia grupos más pequeños (3,6% miembros por hogar), reducción de la pobreza, un mejoramiento de los ingresos de la clase media, crearon un escenario de crecimiento económico más estable y sostenido. En esta época, a nivel país, el coeficiente de Gini se redujo el 16,0%, y el Índice de Bienestar de Sen mostró una mejora del 70,0% (CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS Y SOCIALES SCALABRINI ORTIZ, 2014). En el área metropolitana del Gran Resistencia el coeficiente de Gini se redujo el 22,0% entre 2005 y 2011 (GOBIERNO DEL PUEBLO DEL CHACO, 2013).

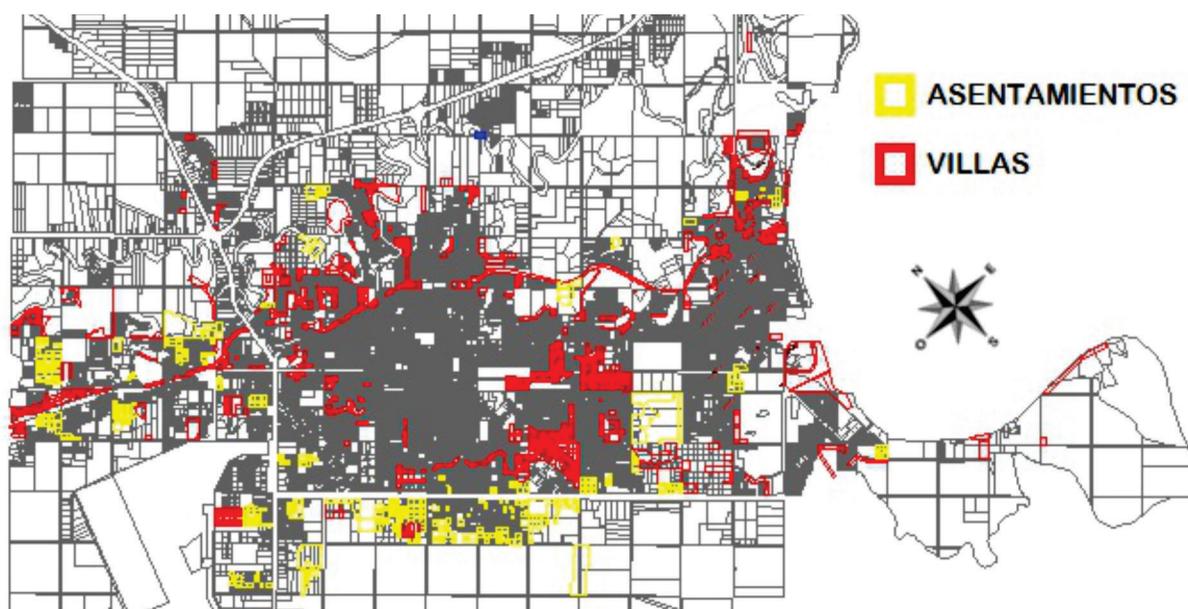
Estas mejoras sociales tuvieron consecuencias en el mejoramiento de la calidad constructiva de las viviendas en la población de menores recursos, pero existen dificultades para acceder a suelo urbanizado y esto impide la construcción de una ciudad con mejor calidad de vida y crea las condiciones para las prácticas a sectores más pobres de la población, con distintos grados de organización, que resuelven sus problemas de hábitat mediante distintas estrategias de ocupación informal de terrenos vacantes.

Se distingue entonces: la proliferación de “asentamientos” originados en ocupaciones de terrenos, predominantemente localizados en el área Sur de la ciudad; la acción del mercado, con la consolidación de “urbanizaciones” localizadas en el área Norte de la ciudad; y la acción estatal como respuesta al problema habitacional mayoritariamente en el Sur de Resistencia, desde una concepción que entiende que proveer viviendas es resolver el hábitat, sin considerar integralmente condiciones de infraestructura, conectividad, a veces proveyendo viviendas en conjuntos habitacionales sin equipamiento ni servicios urbanos, o consolidando asentamientos en localizaciones reñidas con las normas y restricciones ambientales<sup>9</sup> (Figura 2).

Es decir, que la segregación espacial combina el aislamiento al que se ven sometidos los pobres urbanos por deficiente accesibilidad y transporte urbano, esto alcanza a los asentamientos informales y también a algunos barrios construidos por el Estado (BARRETO *et al.*, 2014) y en el otro extremo, la auto exclusión residencial de los sectores de alto nivel adquisitivo, como garantía de seguridad y/o exclusividad.

## LOS ASENTAMIENTOS: ESTRATEGIA HABITACIONAL Y REIVINDICATIVA

Los asentamientos constituyen una de las diferentes estrategias de resolución del hábitat desplegadas por los estratos sociales más pobres en la ciudad, no pueden acceder a la resolución de sus condiciones de hábitat a través del mercado y se movilizan para construir una interlocución con el Estado para la resolución de sus condiciones de hábitat y supervivencia.



**FIGURA 2** — Localización de villas y asentamientos en Resistencia.  
**Fuente:** Cazorla (2018).

Constituyen una especificidad socio-histórica, producto de las condiciones sociales creadas por los procesos de concentración y centralización del capital, la implementación de las políticas neoliberales y los ajustes estructurales que configuró una matriz social caracterizada por la creciente polarización, la agudización de las condiciones de pobreza de la mayoría de la población, en la que una creciente cantidad de personas quedan excluidas del empleo y del ejercicio de los derechos más elementales.

Para algunos autores, los asentamientos constituyeron en los primeros años 2000 un elemento del repertorio de una nueva politicidad de los sectores pobres urbanos populares (junto al piquete, los saqueos y los estallidos) para lograr reconstruir los lazos perdidos con los procesos de desafiliación (MERKLEN, 2005). Su principal rasgo es la organización de los colectivos sociales que producen la ocupación de tierra. Estas organizaciones buscan, mediante la ocupación de tierras, una solución habitacional, y reconocimiento de su existencia social. Más allá de los diferentes perfiles y trayectorias<sup>10</sup>, la organización de los grupos de familias que ocupan la tierra y reclaman luego la regularización dominial a su favor, expresan un proceso de politización de la pobreza urbana producto de una conflictividad social a un nivel político más amplio que involucra otros agentes y fracciones sociales y que expresa una crisis de integración.

Pese a una mejora en las condiciones generales de vida entre 2003 y 2015<sup>11</sup>, aproximadamente, persisten núcleos de pobreza que no lograron revertirse. De manera que las ocupaciones informales continúan siendo desde hace veinte años la estrategia que adoptan las clases desfavorecidas para reivindicar su derecho a la ciudad.

Existe una enorme dificultad para cuantificar la población que vive en la informalidad. Por la dinámica de movilidad que tienen las familias, se estima que los hogares que residen en villas y asentamientos en el Área Metropolitana del Gran Resistencia, alcanzan el 25% (BARRETO *et al.*, 2014). A fines de 2015, a través de una metodología de estimación indirecta — foto interpretación —, se identificaron 1.332 polígonos dominiales que contienen las 280 villas y asentamientos del AMGR, de acuerdo con el Registro Único de Beneficiarios del Hábitat (RUBH)<sup>12</sup>, que alcanzan una superficie total de 1.216 hectáreas. El dato más contundente de estimación indica que en el transcurso de los últimos siete años se formaron 177 polígonos nuevos, es decir, que estas ocupaciones informales aumentaron (CAZORLA, 2018).

Los asentamientos informales están habitados por familias constituidas por asalariados de baja calificación, cuentapropistas de oficios pocos calificados, de trabajos esporádicos y changas, y también jubilados, pensionados y destinatarios de planes sociales, que tienen ingresos bajos y que en muchos casos también los complementan con actividades comerciales de pequeña escala y de servicios informales (BENITEZ, 2003; BENITEZ & QUINTANA, 2010)<sup>13</sup>.

Entre los jefes de hogar predomina la instrucción primaria y sus hijos asisten a escuelas públicas primarias cercanas, la atención de la salud mayormente es pública en centros de salud cercanos y en los hospitales de la ciudad y no cuentan con obra social como tampoco con ningún equipamiento social, a excepción de los religiosos. Los chicos y jóvenes practican deportes y juegan en las canchas (potreros) del barrio. No denuncian problemas de seguridad y las viviendas no cuentan con dispositivos de seguridad. Tiene alto recambio de población. Mantiene con los barrios vecinos solo relación de trabajo y de servicios y relaciones funcionales por el uso de equipamientos sociales. Tienen mala calidad ambiental por falta de limpieza y de desagües adecuados. La informalidad/precariedad en la propiedad de la tierra los deja fuera de algunos servicios que brinda el municipio, tales como la recolección de residuos.

Respecto de la atención estatal a las demandas de infraestructura, regularización dominial y asistencia social y vivienda, en la mayoría de los casos, éstas prácticas estatales, combinadas, redundan en un efecto regresivo sobre las prácticas sociales de demanda colectiva (Figuras 3, 4, 5, 6 e 7).

Un estudio realizado de la construcción de viviendas en dos asentamientos nos permitió detectar la transformación del posicionamiento comunitario frente a las prestaciones sociales y habitacionales: el pasaje de una actitud proactiva (promotora de las acciones socio habitacionales) a pasiva (esperar que se efectúen las “soluciones habitacionales”) y el efecto disciplinador y fragmentador de las intervenciones estatales sobre los asentamientos<sup>14</sup>.

Ello es así en virtud de que las organizaciones de los asentamientos (formalizadas como movimientos o Organizaciones no Gubernamentales diversas) disputan entre ellas



**FIGURA 3** — Ocupación de La Rubita en octubre de 2007. Terreno demarcado rudimentariamente.  
**Fuente:** Acervo personal de la autora (2017).



**FIGURA 4** — Ocupación de La Rubita en octubre de 2007. Ocupantes organizando la resistencia al desalojo.  
**Fuente:** Acervo personal de la autora (2017).



**FIGURA 5** — Ocupación de La Rubita en octubre de 2007. Familias ocupantes organizando la instalación.  
**Fuente:** Acervo personal de la autora (2017).



**FIGURA 6** — Asentamiento La Rubita en Julio de 2008.

**Fuente:** Acervo personal de la autora (2008).



**FIGURA 7** — Asentamiento La Rubita en Julio de 2008.

**Fuente:** Acervo personal de la autora (2008).

por obtener el reconocimiento estatal de su demanda y la asistencia que ofrecen los diferentes programas habitacionales. El impacto negativo se manifiesta en la atomización de la demanda, y el desplazamiento de la contienda a realizarse entre sujetos que participan de una problemática, en muchos aspectos, semejante.

Un tratamiento aparte merece el impacto de las intervenciones estatales descritas más arriba en las trayectorias habitacionales de los adjudicatarios de las casas nuevas construidas por los programas habitacionales. Específicamente en las condiciones de vida de los residentes de los asentamientos durante el proceso de construcción de las soluciones habitacionales. Si bien son apreciadas las soluciones habitacionales (provisión de agua, trámites de leyes de expropiación, certificado de ocupación y hasta vivienda) y consideradas estas asistencias un logro de las organizaciones, el proceso de la provisión de asistencia habitacional es muchas veces traumático: no reciben compensación por la edificación demolida cuando les proveen edificación de vivienda nueva, ni apoyo económico para alquiler en el tiempo que deben retirarse mientras dure la edificación, o unidades transitorias de vivienda, lo cual dificulta las condiciones de vida de los destinatarios de las soluciones habitacionales para los asentamientos (BENITEZ, 2008).

## CONSIDERACIONES FINALES

Estas reflexiones pretenden contribuir a pensar sobre los asentamientos informales como territorios de reivindicación, como procesos de autogestión del hábitat por parte de los sectores sociales populares urbanos. Un giro en las acciones vinculadas con los predios urbanos en desuso, desde el punto de vista de la gestión urbana y en las soluciones socio habitacionales debería incluir un esfuerzo de comprensión de los patrones de producción de los asentamientos, considerando a la población como colectivos organizados, en distintos grados de organización, institucionalización etc., y en consecuencia implementar acciones que tiendan a fortalecer esta condición.

El reconocimiento del Estado y la posterior integración de las organizaciones a la gestión de las políticas socio habitacionales impacta, las más de las veces, fracturando las organizaciones hasta entonces unificadas y, consecuentemente, debilitando los mecanismos de demanda colectiva.

La política habitacional debe pensarse en términos de su integralidad, teniendo como premisa fundamental la participación directa de las organizaciones sociales en el delineamiento de las acciones a llevarse a cabo como mejoramiento de su condición habitacional.

La integración social plena de los asentamientos a la ciudad y de los residentes de los asentamientos a la vida urbana, sin estigmas, solo será posible mediante intervenciones respetuosas de las organizaciones de base, la implementación de espacios de interlocución más igualitaria y que tengan como destinatarios a los residentes de los asentamientos en forma prioritaria, pero que incluyan destinatarios residentes en barrios formales,

abordando problemáticas urbanas similares, propiciando mixturas y heterogeneidades que creen las condiciones para erradicar las representaciones mutuas negativas, la estigmatización y la reproducción de las desigualdades.

### AGRADECIMIENTOS

A mis colegas del Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional del Nordeste (UNNE), en el trabajo compartido en proyectos de Investigación, he podido desarrollar estas reflexiones.

### NOTAS

1. La investigación tuvo el propósito de Tesis para Maestría en 2001, y se continuó en otros estudios de Benítez (2000, 2003, 2008), Benítez y Quintana (2010), Benítez y Sobol (2010) e Barreto *et al.* (2014). Algunos resultados se consignan en la bibliografía.
2. La ocupación de los terrenos denominados “la Rubita” de propiedad del Ejército Nacional — producida en marzo del 97, inaugura un conjunto de situaciones nuevas que se repetirán en lo sucesivo.
3. En el transcurso de unos pocos días, se asienta en un predio un grupo de familias, varios cientos en algunos casos, población mayoritariamente joven: parejas recién constituidas, familias con hijos pequeños, madres solas con hijos pequeños (BENÍTEZ, 2000, 2003).
4. Basadas en la interpretación de imágenes satelitales y estimación de población según el promedio de composición familiar derivada de las proyecciones censales (CAZORLA, 2018).
5. Una referencia en este enfoque la constituyen los trabajos de la DESAL en Chile a fines de los 60.
6. En casi toda Latinoamérica la implementación de las políticas neoliberales que fueron necesarias para acompañar ese modelo de acumulación se pudieron implementar merced a la implementación de fuertes procesos represivos (GARRETÓN & ESPINOSA, 1993).
7. En virtud de la localización geográfica estratégica de Resistencia que permite articular la producción de las áreas centrales (Buenos Aires, Rosario, Córdoba), con el nordeste argentino y los países limítrofes (Paraguay y Brasil).
8. Esta estrategia resultó una trampa para los ocupantes y para la gestión de la ciudad. Los procesos de expropiación, con efectivización del pago del precio tasado del terreno ocupado por parte del Estado provincial a los propietarios históricos, se concretó en muy pocos casos. Y actualmente la ciudad tiene una tasa muy alta de tenencia precaria de la tierra.
9. Como es el caso de los Barrios 10 de Mayo y Aledaños (Asentamiento Vista Linda, asentamiento 28 de Octubre y Asentamiento villa Encanto), que fueron construidos con financiación estatal para la regularización de unos asentamientos originados en ocupaciones de terrenos, lindantes a las lagunas de oxidación — tratamiento de residuos cloacales a cielo abierto (BENÍTEZ, 2000).
10. Referidas a su relación con el poder político, a los niveles de participación y democracia de base, al grado de formalización e institucionalización, a su capacidad de gestión ante las diferentes instancias del Estado.
11. Informes CIFRA-CTA, 2013 y sigs (CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y FORMACIÓN DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, 2013).
12. Registro que lleva adelante el Ministerio de Desarrollo Urbano y ordenamiento territorial de la Provincia del Chaco desde 2012.

13. La precariedad laboral, la débil inserción en el mercado formal marcada por la intermitencia, es el signo dominante de las trayectorias laborales de los ocupantes de tierra, esta condición, los sitúa susceptibles de involucrarse en vínculos clientelares con agentes del poder político y de líderes políticos, reproduciendo al interior de los colectivos de ocupantes de tierra las disputas de los diferentes partidos y organizaciones políticas (BENÍTEZ, 2003; BENÍTEZ & QUINTANA, 2010). Muy pocos de ellos tienen ingresos estables, esta condición es más grave en las mujeres, siendo que muchos hogares de ocupantes de tierra tienen a mujeres como principal sostén.
14. El estudio abordó los asentamientos Chellyi producidos en 2001 por 150 familias jóvenes, que construyeron sus casillas precarias en un predio parte de la Municipalidad y parte de un propietario particular. En 2007, una intervención habitacional estatal alcanzó a un tercio de las familias. El otro caso es el asentamiento Mate Cocido, producido en 2002, por parte de 280 familias. Entre 2005 y 2007, solo 26 de las familias ocupantes recibieron asistencia habitacional. De los procesos (ocupación de la tierra, resistencia al desalojo, reclamo por infraestructura básica, vivienda y equipamiento) de ambos casos, se analizó el impacto de las intervenciones estatales en las organizaciones de ocupantes. En ambos casos las intervenciones estatales impactaron desmovilizando y escindiendo a los grupos de familias ocupantes, resultando menor en el asentamiento producido por el movimiento con más larga trayectoria política y de lucha reivindicativa (BENÍTEZ, 2008).

## REFERENCIAS

- ALBERTO, J. Ciudad: territorio, paisajes y vulnerabilidad: el caso del Área Metropolitana del Gran Resistencia (A.M.G.R.). *Revista Geográfica Digital*, año 11, n.22, 2014.
- ALCALÁ PALLINI, L.I. Dimensiones urbanas del problema habitacional: el caso de la ciudad de Resistencia, Argentina. *Revista INVI*, v.22, n.59, p.35-69, 2007.
- BARRETO, M.A. *et al.* Áreas urbanas deficitarias críticas como unidades de interpretación y abordaje de los nuevos territorios periurbanos. In: KAROL, J. *et al.* *Conducir las transformaciones urbanas: Un debate sobre direcciones, orientaciones, estrategias y políticas que modelan la ciudad futura*. La Plata: Universidad Nacional de La Plata, 2014. p.1211–1223. E-Book.
- BENITEZ, M.A. De la villa al barrio: hipótesis sobre construcción de identidades derivadas de la ocupación de tierras urbanas. In: CONGRESO ARGENTINO DE ANTROPOLOGÍA SOCIAL, 2000, Mar del Plata. *Anais...* Mar del Plata: Universidad Nacional del Nordeste, 2000.
- BENITEZ, M.A. Movimientos sociales y expansión urbana: las ocupaciones de tierra en la ciudad de Resistencia, Chaco, Argentina. *Cuaderno Urbano*, n.3, p.113-146, 2003.
- BENITEZ, M.A. *Intervenciones estatales en materia habitacional en asentamientos en Resistencia, Chaco*. Chaco: Area Digital n°10, 2008. Disponible en: <<http://arq.unne.edu.ar/sitioanterior/institucional/publicaciones/areadigital/area10/documentos/benitez.html>>. Acceso en: 8 nov. 2018.
- BENÍTEZ, M.A.; QUINTANA, R.E. Trayectorias laborales y habitacionales en hogares de un asentamiento en el Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR), Chaco, Argentina. *Revista de Estudios Regionales y Mercado de Trabajo*, n.6, p.195-216, 2010.
- BENITEZ, M.A.; SOBOL, B. Sin casa y sin trabajo: procesos de subjetivación en tiempos de exclusión. *Avá: Revista de Antropología*, n.15, p.209-223, 2010.
- BOURDIEU, P. *Las estructuras sociales de la economía*. México: Manatíal, 2001.
- BORJA, J.; CASTELLS, M. *Local y global: la gestión de las ciudades en la era de la información*. Ciudad de México: Taurus, 1998.
- CARDOSO, F.H.; FALETTO, E. *Dependencia y desarrollo en América Latina: ensayo de interpretación sociológica*. Buenos Aires: Siglo XXI, 2003.

CASTEL, R. *La metamorfosis de la cuestión social: una crónica de la sociedad salarial*. Buenos Aires: Paidós, 1997.

CASTELLS, M. *Crisis urbana, estado y participación popular*. Cochabamba: Colegio de Arquitectos, 1988.

CAZORLA, M.V. *Ocupación y mercado informal del suelo: villas y asentamientos de la ciudad de Resistencia*. Resistencia: Universidad Nacional del Nordeste, 2018. (Comunicaciones Científicas y Tecnológicas Anuales).

CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS Y SOCIALES ESCALABRINI ORTIZ. *Distribución del ingreso en argentina (2003-14)*. Buenos Aires: CESO, 2014. Disponible en: <<https://www.ceso.com.ar/distribucion-del-ingreso-argentina-2003-14>>. Acceso en: 10 marzo 2015.

CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y FORMACIÓN DE LA REPÚBLICA ARGENTINA. *Trabajo y pobreza: virtudes y desafíos de la posconvertibilidad*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CIFRA-CTA, 2013. Disponible en: <<http://www.centrocifra.org.ar/index.php>>. Acceso en: 10 marzo 2015.

CLICHEVSKY, N. *Pobreza y acceso al suelo urbano: Algunas interrogantes sobre las políticas de regularización en América Latina*. Santiago de Chile: CEPAL, 2003. (Serie Medio Ambiente y Desarrollo, n.75).

CRAVINO, M.C. *Vivir en la villa: relatos, trayectorias y estrategias habitacionales*. Buenos Aires: Universidad Nacional de General Sarmiento, 2009.

DE SOTO, H. *El otro sendero: la revolución informal*. Perú: Editorial El Barranco, 1986.

DUHAU, E. *Hábitat popular y política urbana*. México: Miguel Ángel Porrúa Grupo Editorial, 1998.

FEIJOÓ, M.C. La pobreza latinoamericana revisitada. *Nueva Sociedad*, n.108, p.28-36, 1990. Disponible en: <[http://nuso.org/media/articles/downloads/1886\\_1.pdf](http://nuso.org/media/articles/downloads/1886_1.pdf)>. Acceso en: 10 sept. 2009.

FRASER, N. Redistribución y reconocimiento: hacia una visión integrada de justicia de género. *New Schol of Social Reserch*, n.8, p.18-40, 1996.

GARRETÓN, M.; ESPINOSA, M. ¿Reforma del estado o cambio en la matriz socio-política? El caso Chileno. *Perfiles Latinoamericanos*, n.1, p.133-170, 1993.

GERMANI, G. La ciudad, el cambio social y la gran transformación. In: GERMANI, G. (Ed.). *Urbanización, desarrollo y modernización*. Buenos Aires: Paidós, 1976. p.9-69.

GOBIERNO DEL PUEBLO DEL CHACO. *Plan estratégico Territorial — PET*. Chaco: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública de la Nación, 2013.

GUBER, R. *La identidad social villera: en constructores de otredad*. Buenos Aires: Eudeba, 1984.

HARDOY, J.; SATTERWAITE, D. La ciudad legal y la ciudad ilegal. *Revista Ciudad y Territorio*, n.71, p.3-54 1987.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS. *Censo nacional de población, hogares y viviendas 2001*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: INDEC, 2001. Disponible en: <[https://www.indec.gob.ar/nivel4\\_default.asp?id\\_tema\\_1=2&id\\_tema\\_2=41&id\\_tema\\_3=134](https://www.indec.gob.ar/nivel4_default.asp?id_tema_1=2&id_tema_2=41&id_tema_3=134)>. Acceso en: 5 feb. 2014.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS. *Censo nacional de población, hogares y viviendas 2010*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: INDEC, 2010. Disponible en: <[https://www.indec.gob.ar/nivel4\\_default.asp?id\\_tema\\_1=2&id\\_tema\\_2=41&id\\_tema\\_3=135](https://www.indec.gob.ar/nivel4_default.asp?id_tema_1=2&id_tema_2=41&id_tema_3=135)>. Acceso en: 5 feb. 2014.

LOMNITZ, L. *Cómo sobreviven los marginados*. México: Siglo XXI, 1978.

MERKLEN, D. *Pobresciudadanos: las clases populares en la era democrática argentina (1983-2003)*. Buenos Aires: Gorla, 2005.

NUN, J. *Marginalidad y exclusión social*. Buenos Aires: FCE, 2001.

PORTES, A. *El sector informal: definición, controversias, relaciones con el desarrollo nacional: en ciudades y sistemas urbanos*. Buenos Aires: CLACSO, 1964.

PRATESI, A.R. *Honestos, chorros, piqueteros: identidades de la pobreza*. Resistencia: Fundación IDEA, 2009.

PRÉVÔT-SCHAPIRA, M.-F.; CATTANEO PINEDA, R. Buenos Aires: la fragmentación en los intersticios de una sociedad polarizada. *Eure*, v.34, n.103, p.73-92, 2008. Disponible en: <[http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0250-71612008000300004](http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0250-71612008000300004)>. Acceso en: 15 mayo 2013.

QUIJANO, A. Redefinición de la dependencia y proceso de marginalización social. In: WEFFORT, F.; QUIJANO, A. (Org.). *Populismo, marginalización y dependencia: ensayos de interpretación sociológica*. San José: Universidad Centroamericana, 1973. p.171-329.

RAPISARDI, F. Regulaciones políticas: Identidad, diferencia y desigualdad: una crítica al debate contemporáneo. In: MAFFIA, D. *Sexualidades migrantes: género y transgénero*. Buenos Aires: Seminario Editora, 2003. p.97-116.

SANTOS, M. Los espacios de la globalización. *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, v.13, p.69-77, 1993.

SASSEN, S. *Territorio, autoridad y derechos: de los ensamblajes medievales a los ensamblajes globales*. Buenos Aires: Katz, 2010.

SIGNORELLI, A. *Antropología urbana: anthropos*. México: Universidad Autónoma Metropolitana, 1999.

SVAMPA, M.; PEREYRA, S. *Entre la ruta y el barrio: la experiencia de las organizaciones piqueteras*. Buenos Aires: Editorial Biblos, 2003.

TORRADO, S. *La herencia del ajuste*. Buenos Aires: Capital Intelectual, 2004. (Colección Claves para Todos).

WAQUANT, L. *Parias urbanos: marginalidad en la ciudad a comienzos del milenio*. Buenos Aires: Manantial, 2002.

**MARÍA ANDREA BENITEZ** | ORCID iD: 0000-0001-6030-0767 | Universidad Nacional del Nordeste | Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda "Víctor Saúl Peli" | Facultad de Arquitectura | Av. Las Heras, 727, 3500, Resistencia, Provincia de Chaco, Argentina | *E-mail*: <[abmaria@hotmail.com](mailto:abmaria@hotmail.com)>.

#### **Cómo citar este artículo/How to cite this article**

BENITEZ, M.A. Territorios de reivindicación: asentamientos informales en Resistencia, Argentina. *Oculum Ensaios*, v.15, n.3, p.537-556, 2018. <http://dx.doi.org/10.24220/2318-0919v15n3a4217>

Recebido el  
19/3/2018,  
re-presentado  
el 11/10/2018 y  
aceptado para  
su publicación el  
22/10/2018.